



**COMUNE DI PARTINICO**  
CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE  
SERVIZI ALLA COMUNITA' E ALLA PERSONA**

*N° 284 del 21-12-2020*

**OGGETTO:** Diniego di approvazione ai sensi art. dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 della proposta di aggiudicazione del servizio autonomia comunicazione e trasporto disabili anno scolastico 2020/2021 Riapertura seggio di gara.

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

Ritenuta la presente determina, regolare, corretta e conforme alle norme primarie e secondarie vigenti ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l' art.147 bis D.lgs.267/2000 come applicabile all'Ordinamento regionale;

**DETERMINA**

Di adottare il presente atto con la narrativa, la motivazione ed il dispositivo, di seguito qui integralmente riportate e trascritte che ne costituiscono parte integrale e sostanziale.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Nadia Vitale



# COMUNE DI PARTINICO

## CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

### SETTORE SERVIZI ALLA COMUNITA' ED ALLA PERSONA

Registro Settore N° 343 DEL 21-12-2020

**OGGETTO:** Diniego di approvazione ai sensi art. dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 della proposta di aggiudicazione del servizio autonomia comunicazione e trasporto disabili anno scolastico 2020/2021 Riapertura seggio di gara.

#### Il Responsabile del Settore

*che attesta di non versare in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione al presente atto*

#### Premesso:

**Che** con determinazione R.G. n. 790 del 08/09/2020, è stata indetta, la procedura aperta con bando di gara con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del D. Lgs. n° 50/2016, per la fornitura di personale per il servizio autonomia e comunicazione e trasporto disabili per l'a.s. 2020/2021 (Ottobre 2020 – Maggio 2021) con eventuale rinnovo per l'a.s. 2021/2022, per l'importo a base di gara: €. 329.063,43 oltre iva al 5% e Valore stimato : €.658.126,86 , oltre iva al 5%;

**Che** come si evince dal verbale di gara n.1 del 28 del mese di Settembre 2020, data di scadenza fissata per la presentazione domande di partecipazione, alle ore 10:30. presso il Settore Sviluppo del Territorio e Cura della Città, sede della C.U.C sito in Viale della Regione, 27, in seduta pubblica, ai sensi del Capo II° del disciplinare di gara, il Responsabile Unico del Procedimento Sig.ra Gaglio Agata assistito in qualità di testi dai dipendenti comunali: Sig.ra Nadia Vitale (Responsabile del settore Servizi alla Comunità e alla Persona) e dott.ssa Anna Drago (assistente sociale), e dall'ing. Armando Piscitello con compiti di segretario verbalizzante ha proceduto alla verifica delle istanze di partecipazione pervenute (n.8) ed in particolare della completezza e la correttezza formale di ogni "plico" virtuale pervenuto entro il termine stabilito dal bando, procedendo quindi telematicamente a mezzo della chiave (password) all'apertura della busta "A - Documentazione amministrativa" per verificare l'ammissibilità dei concorrenti sulla base dei documenti e delle dichiarazioni che dovevano essere presentate ai sensi del bando e del disciplinare di gara; quindi si è proceduto all'esame di n. 4 offerte "Busta A documentazione amministrativa", e rimandando l'esame di ulteriori n. 4 offerte alla data del 30/09/2020;

**Che** come si evince dal verbale di gara n. 2, nella seduta del 30/09/2020 si è proceduta alla verifica dell'ammissibilità delle ulteriori n. 4 istanze di partecipazione, che risultavano tutte ammesse, fatta

eccezione delle ditte n.1 e 5 ammesse con riserva, e per le quali veniva richiesto il soccorso istruttorio;

**Che** come si evince dal verbale di gara n. 3 nella seduta del 07 ottobre 2020, è stata verificata la documentazione integrativa presentata a seguito di soccorso istruttorio e quindi venivano ammesse tutte le 8 ditte partecipanti;

**Che** con determinazione R.G. n. 1030 del 28/10/2020, a seguito della nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice nominati dall'UREGA, come meglio esplicitato nel verbale di gara n. 4 del 12/11/2020, la commissione giudicatrice, in seduta pubblica prima, ha proceduto alla verifica della correttezza delle n. 8 offerte tecniche pervenute e contenute nella busta B;

**Che** come si evince dal verbale n. 5, nella medesima giornata del 12/11/2020, in seduta riservata, la commissione giudicatrice ha proceduto all'esame delle offerte tecniche esaminando le prime n. 4 offerte tecniche ;

**Che**, come si evince dal verbale di gara n. 6 del 19/11/2020, si è proceduto, in seduta riservata, alla verifica delle ulteriore n. 4 offerte tecniche;

**Che** verbale di gara n. 7 del 23/11/2020, la Commissione giudicatrice ha proceduto, in seduta riservata, alla valutazione delle offerte tecniche assegnando a ciascun operatore il relativo punteggio, nel rispetto di quanto previsto nel bando e disciplinare di gara ;

**Che** in pari data, (23/11/2020) con verbale di gara n. 8 la Commissione giudicatrice, in seduta pubblica, ha proceduto alla valutazione delle offerta economiche e a formulare i totali dei punteggi assegnati

**Che** la migliore offerta è risultata quella presentata dalla concorrente Soc. Coop. Nido d'argento, con sede in Partinico via Cav. Vitt. Veneto n. 15 P.I.03882030822, con punti 99,

**Che** il verbale di gara n.8 del 23 novembre 2020 , con la contestuale proposta di aggiudicazione del servizio di cui trattasi alla miglior offerente, è stato trasmessa a questo Settore in pari data è stata trasmessa per la verifica di cui all'art. 33, comma 1 del D.lgs.50/2016, di competenza secondo l'Ordinamento interno del Responsabile del Settore;

**Che** questo Responsabile di Settore ai fini dell'aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 è tenuto a verificare ai fini dell'approvazione la proposta di aggiudicazione e quindi il corretto espletamento delle operazioni di gara, la sussistenza dei requisiti di partecipazione degli offerenti e la congruità tecnica ed economica della offerta;

**Considerato:**

**Che** dai verbali di gara di aggiudicazione si è rilevato che il concorrente Soc. Coop. Nido d'Argento, con sede in Partinico via Cav. Vitt. Veneto n. 15 P.I.03882030822, è stato ammesso dalla Commissione in quanto ritenuto in possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara previsti al punto III.2.1) del bando di gara;

**Che**, tuttavia, in data 13/10/2020, con determinazione di questo settore n. 952 del 13/10/2020, notificata a mezzo pec, in pari data, il Comune di Partinico, in costanza della procedura di gara in questione, ha proceduto a risolvere per grave inadempimento un rapporto contrattuale con il sopra citato operatore economico avente ad oggetto l'erogazione di servizi a favore di donne vittime di abuso e/o maltrattamento all'interno di un immobile confiscato alla mafia di proprietà comunale destinato, a seguito di finanziamento regionale, a centro antiviolenza e casa di accoglienza appunto per donne vittime di abuso;

**Considerato che** la risoluzione del citato rapporto contrattuale, adottato a conclusione di un procedimento nell'ambito del quale è stato garantito il contraddittorio con l'operatore economico in questione, è stato determinato dal mancato svolgimento dell'attività prevista, che come detto, è

relativa a servizi attinenti il medesimo settore di mercato (servizi socio assistenziali) di quelli oggetto della procedura di gara in questione;

**Che** il citato inadempimento, assume le caratteristiche della particolare gravità in quanto il totale mancato svolgimento dell'attività prevista imputabile esclusivamente a grave negligenza dell'operatore economico (il quale, tra l'altro, richiedeva con grave ritardo le prescritte autorizzazioni all'esercizio dell'attività in questione alla Regione Siciliana) ha impedito l'erogazione di un servizio socio assistenziale di primaria importanza nel territorio comunale in quanto in assenza di altre strutture ha privato soggetti fragili (donne vittime di abuso e/o maltrattamento) di prestazioni che dovevano essere finalizzate al loro sostegno e reinserimento sociale;

**Che** il mancato svolgimento dell'attività suddetta nella struttura comunale a ciò destinata ha altresì impedito il riuso sociale di un bene immobile acquisito al patrimonio comunale, ai sensi della normativa urbanistica, essendo stata realizzata in assenza delle prescritte autorizzazioni da parte dei privati, nonché oggetto altresì di provvedimento definitivo di confisca, ai sensi della normativa antimafia, da parte dell'autorità giudiziaria;

**Che** la risoluzione contrattuale è avvenuta in costanza di procedura di gara per il grave inadempimento posto in essere nel medesimo anno 2020 e che pertanto la brevità del tempo trascorso dalla commissione del grave inadempimento rispetto alla odierna procedura di gara, consente di affermare che vi è una condizione di attualità della compromissione in capo alla ditta concorrente del requisito della affidabilità e della integrità;

**Che** il DPR 29 luglio 2020 di scioglimento del Consiglio Comunale ha fatto specifico riferimento ad irregolarità riguardanti il medesimo settore dei contratti, relativo all'affidamento dei servizi sociali e che tali irregolarità sono state considerate quali concause delle condizioni di assoggettamento della Pubblica Amministrazione, rispetto agli interessi specifici di operatori economici terzi,

**Che** tra l'altro lo stesso operatore economico destinatario, tramite pec debitamente notificata, del provvedimento di risoluzione contrattuale da parte del Comune di Partinico in costanza della procedura di gara in questione non ha comunicato immediatamente la citata circostanza al seggio di gara, come avrebbe dovuto secondo il principio di leale collaborazione ed in funzione del principio di continuità dei requisiti desumibile dall'articolo 80 comma 6 del D.Lgs. 50/2016;

**Considerato**, nell'ambito di un nuovo e autonomo processo valutativo, che le suddette circostanze, accertate come detto dal Comune di Partinico, nell'ambito di un procedimento svolto nel rispetto del contraddittorio, si ritengono rilevanti, ai fini della carenza del possesso in capo all'operatore economico dei requisiti di Partecipazione previsti in particolare dal bando di gare al punto III.2.1) comma 5 come di seguito indicato:

lettera c) ter *“l'operatore economico abbia dimostrato significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto o di concessione che ne hanno causato la risoluzione per inadempimento ovvero la condanna al risarcimento del danno o altre sanzioni comparabili; su tali circostanze la stazione appaltante motiva anche con riferimento al tempo trascorso dalla violazione e alla gravità della stessa;*

lettera c) nella parte in cui ha previsto che *la stazione appaltante dimostri con mezzi adeguati che l'operatore economico si è reso colpevole di gravi illeciti professionali, tali da rendere dubbia la sua integrità o affidabilità. Tra questi rientrano: le significative carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto o di concessione che ne hanno causato la risoluzione anticipata, non contestata in giudizio, ovvero confermata all'esito di un giudizio, ovvero hanno dato luogo ad*

*una condanna al risarcimento del danno o ad altre sanzioni nonchè all'art. 80 ter del D.Lgs. 50/2016 e smi*

**Che** pertanto, le predette circostanze configurano al contempo a situazione prevista come causa di esclusione dalla partecipazione alle procedura d'appalto dall'art. 80 comma 5 lettera c ter del D.Lgs. 50/2016 e smi nonché al punto III.2.1) del bando di gara comma 5 lett. C, della voce cause di esclusione di cui all'art. 80 (D.lgs. 50/2016) ossia *“la situazione in cui l'operatore economico abbia dimostrato significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto o di concessione che ne hanno causato la risoluzione per inadempimento”*;

**Che** pertanto in costanza di procedura di gara per la ditta Soc. Coop. Nido d'Argento, con sede in Partinico, si è verificata una delle ipotesi previste dal bando di gara come causa di esclusione dalla partecipazione in quanto incidente sull'affidabilità dell'impresa concorrente e sulla sua integrità

**Atteso:**

**Che** in linea generale, le qualificazioni richieste dal bando debbono essere possedute dai concorrenti non solo al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ma anche in ogni successiva fase del procedimento di evidenza pubblica e per tutta la durata dell'appalto, senza soluzione di continuità;

**Che** tale previsione è stata ribadita al punto III.2.1) del bando di gara comma 6 della voce cause di esclusione di cui all'art. 80 (D.lgs. 50/2016) il quale recita testualmente *“Le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura, qualora risulti che l'operatore economico si trova, a causa di atti compiuti o omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5”*.

**Ritenuto** pertanto, non procedere ad approvare la proposta di aggiudicazione per la presenza del suddetto vizio di legittimità e per la carenza dei requisiti di partecipazione in capo alla ditta predetta, e e quindi rimettere per le valutazioni di competenza gli atti al seggio di gara, che dovrà escludere la Soc. Coop. Nido d'argento per carenza dei requisiti di partecipazione, e quindi ,formulare una nuova graduatoria delle offerte pervenute

**Considerato** che l'esercizio del potere di riesame, costituisce concreta attuazione dei principi costituzionali di legalità, imparzialità e buon andamento (consacrati dall'articolo 97 della Costituzione) che devono informare qualsiasi attività della Pubblica Amministrazione e che impongono, conseguentemente, l'adozione di atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire;

**Richiamati:**

- ✓ il D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii;
- ✓ il D. Lgs. 267/2000;

**Vista** la determina della Commissione Straordinaria con i poteri del Sindaco n 7 del 02/10/2020 di nomina della scrivente a Responsabile del Settore 2 Servizi alla Comunità e alla Persona;

## **DETERMINA**

- **di non procedere** per le motivazioni di cui in premessa all'adozione dell'atto di aggiudicazione definitiva relativamente alla procedura aperta per l'affidamento del servizio di autonomia e comunicazione e trasporto disabili per l'a.s. 2020/2021 (Ottobre 2020 – Maggio 2021) con eventuale rinnovo per l'a.s. 2021/2022, in quanto si è rilevata l'illegittima ammissione della Soc. Coop. Nido d'Argento, con sede in Partinico via Cav. Vitt. Veneto n. 15 P.I.03882030822 in carenza dei requisiti di ammissibilità dell'offerta e di partecipazione e ricorrendo il motivo di esclusione di cui all'art. 80 comma 5 lettera c ter) del D.Lgs. 50/2016 e smi nonché al punto

**III.2.1) del bando di gara comma 5 della voce cause di esclusione di cui all'art. 80 (D.lgs. 50/2016 lettera c e c ter), avendo dimostrato significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto o di concessione che ne hanno causato la risoluzione per inadempimento avente le caratteristiche della attualità e della particolare gravità;**

- **di disporre** la riapertura della procedura di gara e rimettere pertanto per le valutazioni di competenza degli atti al seggio di gara, il quale nella data che sarà dallo stesso determinato e resa pubblica, dovrà riesaminare nell'esercizio del potere di autotutela il procedimento di gara già espletato per emendarlo dalla suddetta illegittimità;

- **di demandare** alla Commissione giudicatrice appositamente nominata dall'UREGA, la rivalutazione delle offerte tecniche ed economiche e la consequenziale proposta di aggiudicazione;

- **di dare atto** che sarà data comunicazione alle ditte partecipanti della riapertura delle operazioni di gara, mediante avviso da pubblicare all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente e nella piattaforma Sitas e- procurement

- **di dare mandato** al 1° settore – 1° servizio - Ufficio Segreteria di pubblicare il presente provvedimento :

- per quindici giorni consecutivi all'albo pretorio online;
- per estratto e permanentemente nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente "Estratto Atti/Pubblicità notizia" – sottovoce Determinazioni dirigenziali;
- permanentemente nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente " Atti Amministrativi";

#### **Rende noto**

- **Che** la struttura competente è il settore Servizi alla Comunità e alla Persona;
- **Che** il responsabile del procedimento è il dipendente Nadia Vitale
- **Che** avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana e giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale rispettivamente entro 120 e 60 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione all'albo pretorio online del presente provvedimento.

**Il Responsabile del Settore**  
Nadia Vitale



## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata affissa, in copia, all'Albo Pretorio online del Comune per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ al N. \_\_\_\_\_ Partinico, li \_\_\_\_\_

Il responsabile della pubblicazione online

\_\_\_\_\_

---

