



COPIA ALBO

# COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

SETTORE 1° - AFFARI GENERALI E RISORSE UMANE

Servizio 1° - Segreteria Generale

Ufficio 2 - Contenzioso

[risorseumane@pec.comune.partinico.pa.it](mailto:risorseumane@pec.comune.partinico.pa.it)

[antiscaglia@pec.comune.partinico.pa.it](mailto:antiscaglia@pec.comune.partinico.pa.it)

Tel 091/8909078

## DETERMINAZIONE

N° 1120 DEL 23/11/2020

**OGGETTO:** IMPEGNO DI SPESA PER INCARICHI PROFESSIONALI PER ACQUISIZIONE PARERI LEGALE E TECNICO IN ORDINE ALLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SEGNALEZIONE SEMAFORICA IN ESECUZIONE DELLA DELIBERA DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE N. 36 DELL'08/10/2020-

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE RISORSE UMANE

**Vista** la Determinazione Sindacale n. 2 del 11.01.2019 con la quale nomina Responsabile del Settore Affari Generali e Risorse Umane la d.ssa Maria Pia Motisi.

**Vista** la proposta di determinazione formulata dal Responsabile del procedimento inerente l'oggetto;

**Ritenuta** la stessa regolare, corretta e conforme alle norme primarie e secondarie vigenti ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 come applicabile nell'Ordinamento regionale:.

### DETERMINA

Di approvare la proposta inerente l'oggetto che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale ed in conseguenza adottare il presente atto con la narrativa, la motivazione ed il dispositivo, di cui in proposta da intendersi qui integralmente riportate e trascritte.

F.10 IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
D.ssa Maria Pia Motisi



# COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

SETTORE 1° - AFFARI GENERALI E RISORSE UMANE

Servizio 1° - Segreteria Generale

Ufficio 2 - Contenzioso

[risorseumane@nec.comune.partinico.pa.it](mailto:risorseumane@nec.comune.partinico.pa.it)

[anitascalia@nec.comune.partinico.pa.it](mailto:anitascalia@nec.comune.partinico.pa.it)

Tel 091/8909078

## PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DETERMINATIVO

N° 261 DEL 19-11-2020

*Il proponente D.ssa Scalia Anita che attesta di non versare in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione al presente atto*

### Premesso :

- che il Consiglio Comunale con delibera n. 52 del 24 novembre 2016 ha approvato il programma triennale delle oo.pp. 2016-2018 unitamente all'elenco annuale 2016;
- che nell'elenco annuale delle oo.pp. 2016 è inserita l'opera " progetto per l'efficientamento energetico della pubblica illuminazione del Comune mediante appalto in concessione con Progetto Finanza ai sensi ex art.153 del D. Lgs. 163/2016 "vecchio Codice degli Appalti" ed oggi art. 183 del D. Lgs. N.50/2016 "nuovo Codice degli Appalti" cui il 1° comma prevede. "la realizzazione di lavori pubblici o lavori di pubblica utilità, inseriti negli strumenti di programmazione formalmente approvati dall'amministrazione aggiudicatrice, e che le stesse le stesse amministrazioni aggiudicatrici possono affidare una concessione ponendo a base di gara il progetto di fattibilità, mediante la pubblicazione di un bando finalizzato alla presentazione di offerte che contemplino l'utilizzo di risorse totalmente o parzialmente a carico dei soggetti proponenti";
- che il Consiglio Comunale nel medesimo atto di delibera n. 52 del 24 novembre 2016 ha approvato un atto di indirizzo in merito all'intervento inserito nell'elenco annuale dei lavori pubblici 2016 con la descrizione "progetto per l'efficientamento energetico della pubblica illuminazione del comune di Partinico (appalto in concessione con finanza di progetto ex art.153 del D. Lgs. 163/2006)" disponendo:
  - 1) prevedere, mediante un progetto di fattibilità tecnica ed economica, per la gestione, miglioramento e manutenzione degli impianti di illuminazione e segnalazione semaforica stradale presenti sul territorio comunale, con l'affidamento ad un unico soggetto economico, a fronte della corresponsione da parte del Comune di un canone annuo da determinarsi con riferimento all'invarianza/contenimento degli attuali costi di gestione e manutenzione;
  - 2) che detto soggetto gestore dovrà farsi carico sia dei costi relativi alla componente energetica che della manutenzione, nonché dell'ammodernamento, della messa a norma e dell'efficientamento energetico degli impianti esistenti;

3) dare mandato al responsabile del settore LL.PP., quale atto di indirizzo di predisporre apposita proposta progettuale finalizzata all'efficientamento delle reti di pubblica illuminazione del comune di Partinico, nel rispetto delle indicazioni fornite nella presente deliberazione;

4) dare mandato al responsabile del settore LL.PP. di predisporre tutti gli atti utili e necessari per l'espletamento di procedure ad evidenza pubblica atte ad individuazione del soggetto economico in grado di soddisfare le esigenze di cui ai punti 1 e 2 compresa la documentazione tecnica da porre a base di gara;

- che il Consiglio Comunale con delibera n. 27 del 21/03/2017 ha approvato il Progetto di fattibilità tecnica ed economica di oggetto : *affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016*, con un importo complessivo per l'esecuzione delle opere di efficientamento pari ad € 5.232.522,84.

- che il Consiglio Comunale con il medesimo atto n. 27 del 21/03/2017 ha deliberato inoltre:

a) stabilire il valore economico dell'appalto, per la completa e perfetta esecuzione del servizio e dei lavori, ai sensi ed effetti dell'art. dell'art. 183 del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 "Nuovo Codice dei Contratti pubblici" pari al canone annuo di € 793.159,46 al netto dell'IVA (costo che sostiene l'ente), per un totale di € 15.863.189,20, al netto di IVA, per l'intera durata della concessione, pari ad anni 20 (VENTI).

b) autorizzare il Responsabile del Settore LL.PP. e Servizi Ambientali ad attivare le procedure necessarie per porre il progetto di finanzia di cui al punto 1. del presente atto, con gli elaborati ivi elencati, a base di procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento della concessione.

#### **DATO ATTO:**

- Che con determinazione Reg. n° 581 del 27/04/2017, il responsabile del Settore LL.PP. e Servizi Ambientali del Comune di Partinico autorizzava a contrarre per l'affidamento mediante procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016;

- che la gara è stata celebrata presso la sede provinciale di Palermo dell'U.R.E.G.A.;

- che con determinazione del Responsabile del settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. n. 1386 del 29/11/2017 si approvavano ai sensi dell'art. 3 comma 1 del D.Lgs. n. 50 e s.m.i. le risultanze del verbale di gara relativo alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016;

- che con determinazione del Responsabile del settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. n. 298 del 12/03/2018 si aggiudicava "definitivamente" ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. la gara per l'affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016, all'Impresa Ottima s.r.l., con sede in Milano (MI), Largo della Crocetta, 2 - P.I. 08307550965;

- che con determinazione del Responsabile del settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. n. 748 del 13/06/2018, veniva dichiarata l'efficacia ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dell'aggiudicazione "definitiva" ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di cui alla determinazione R.G. n. 298 del 12/03/2018, della concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016, all'Impresa Ottima s.r.l., con sede in Milano (MI), Largo della Crocetta, 2 - P.I. 08307550965;

che la Commissione Straordinaria con propria deliberazione adottata con i poteri della G.M. atto n. 10 del 02/09/2020, ha provveduto all'annullamento ai sensi dall'art. 21-nonies, comma 1, della Legge n. 241/90, della deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della G.M. N. 143 del 20/12/2019, in quanto lo schema di convenzione approvato con il predetto provvedimento, contiene alcune modifiche ed integrazioni difformi in modo sostanziale a quelle della bozza approvata dal Consiglio Comunale, che si intende integralmente richiamata;

#### **Tenuto conto:**

- da un punto di vista legale allo scopo di consentire una adeguata valutazione circa la stipula o meno del relativo contratto d'appalto, per l'accertamento della piena legittimità degli atti relativi alla procedura di evidenza pubblica, con particolare riferimento alle condizioni contrattuali ed avuto riguardo, tra l'altro, alla durata temporale del contratto ed all'osservanza delle disposizioni normative settoriali sia riguardo al bando di gara, al capitolato d'appalto ed ai relativi allegati, sia riguardo all'offerta tecnica economica formulata dalla ditta aggiudicataria. Inoltre, nell'ambito del suddetto incarico si dovranno verificare le successive interlocuzioni intervenute tra la stazione appaltante e l'aggiudicatario che hanno condotto alla formazione del contratto approvato con delibera commissariale con i poteri della Giunta municipale atto n. 143 del 20/12/2019, successivamente annullata da parte della commissione straordinaria dell'Ente;
- da un punto di vista tecnico allo scopo di valutare i criteri di economicità, efficienza e congruità del progetto di ammodernamento del sistema di illuminazione pubblica di questo Comune, con particolare riferimento all'offerta tecnica economica formulata dalla ditta aggiudicataria, anche in rapporto alla durata ventennale del contratto che ci occupa. Inoltre, nell'ambito del suddetto incarico si dovranno verificare le successive interlocuzioni intervenute tra la stazione appaltante e l'aggiudicatario che hanno condotto alla formazione del contratto approvato con delibera commissariale con i poteri della Giunta municipale atto n. 143 del 20/12/2019, successivamente annullata da parte della commissione straordinaria dell'Ente;
- che a tal fine è necessario consultare un avvocato ed un tecnico per acquisire parere *pro-veritate* che possa, analizzati gli atti posti in essere dall'amministrazione suggerire il percorso da seguire al fine di evitare possibili risvolti di natura contenziosa;

#### **Osservato:**

➤ che il ricorso alle suddette figure professionali specializzate è necessario tenuto conto sia della complessa normativa e della continua evoluzione giurisprudenziale in materia sia degli atti finora adottati;

Visto l'avviso pubblico del 13.12.2017 prot. n. 19497 e della determinazione del Settore 1° prot. RG n. 1318 del 06/12/2019 di approvazione elenco aggiornato degli avvocati patrocinatori del Comune di Partinico;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 7 del predetto avviso l'Ente si riserva, la facoltà di affidare incarichi anche a professionisti non compresi nell'Albo, in presenza di contenziosi ritenuti,

con valutazione non sindacabile in ragione della tipologia della presente procedura, di particolare complessità specialistica tale da richiederne l'affidamento a figure professionali altamente qualificate nel settore di pertinenza;

**Vista** la direttiva ANAC n. 12/2018 ( affidamento servizi legali) “Possono essere ricondotti nell’elenco di cui all’articolo 17, comma 1, lettera d), quindi di contratti esclusi dalla normativa appalti, esclusivamente le tipologie di servizi legali ivi indicate, che non rientrino negli affidamenti ricompresi nell’Allegato IX del Codice dei contratti pubblici . A tal fine, rileva la circostanza che l’incarico venga affidato, nel rispetto dei principi recati dall’articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, per un’esigenza puntuale ed episodica della stazione appaltante. In tale ipotesi, si configura la tipologia contrattuale del contratto d’opera intellettuale, di cui agli articoli 2229 e seguenti del codice civile e non assumono rilevanza, ai fini della disciplina applicabile alla procedura di selezione, il valore economico del contratto e l’eventuale superamento della soglia di rilevanza comunitaria.”

- che è intendimento di questa Commissione Straordinaria di avvalersi per i pareri *pro veritate* del supporto di due professionisti esterni individuati nelle persone dell’Avvocato Pellegrino Giancarlo e dell’Ing. Fabio Massaro;

#### **Acquisite:**

- la disponibilità dell’Avvocato Pellegrino Giancarlo, professionista con comprovata esperienza in diritto civile, amministrativo, Enti Locali ed in materia societaria con particolare riferimento alle società pubbliche partecipate, come desumibile dal curriculum vitae;
- ✓ la disponibilità dell’ing. Fabio Massaro, professore ordinario UNIPA della facoltà di Ingegneria Elettrica con specializzazione nelle materie di impianti di illuminazione e sistemi elettrici di produzione e trasmissione, come desumibile dal curriculum vitae e previa acquisizione N.O. da parte della Amministrazione di appartenenza;

**Vista** la Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Municipale n. 36 del 08/10/2020 avente ad oggetto “Conferimento incarichi professionali per acquisizione pareri legale e tecnico in ordine alla concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica. atto d’indirizzo”

**Visto** il preventivo di onorario depositato agli atti d’ufficio, trasmesso dall’Avv. Giancarlo Pellegrino ed assunto al protocollo generale al n. 24534 del 22/10/2020, per un importo pari ad €. 14.469,96 omnia, redatto tenendo conto dei parametri del D.M. n. 55/2014 e succ..mod., e di quanto previsto dall’art. 8 dell’avviso pubblico del Comune di Partinico, applicando il minimo tariffario con ulteriore riduzione del 30%;

**Vista** l’autorizzazione rilasciata del Rettore dell’Università degli Studi di Palermo Prof. Fabrizio Micari all’Ing.Fabio Massaro per lo svolgimento dell’incarico di consulenza tecnico-scientifica per parere *pro veritate*, acquisita al prot. generale dell’Ente al n. 25769 del 04/11/2020;

**Considerato** che il conferimento dell’incarico *de quo* all’Ing. Fabio Massaro comporterà la corresponsione di un compenso fissato nel tetto massimo di € 16.000,00 lordi;

**Considerato** che i conferimento degli incarichi sono subordinati alla stipulazione di apposito disciplinare i cui schemi, allegati al presente atto ne formano parte integrale e sostanziale;

**Ritenuto**, pertanto, necessario procedere all’impegno di spesa della somma omnia comprensiva di €. 14.469,96 in favore dell’Avv. Giancarlo Pellegrino e della somma omnia comprensiva di € 16.000,00 in favore dell’Ing. Fabio Massaro;

## Preso atto:

- **che** con deliberazione del Consiglio dei Ministri adottata il 28.07.2020 è stato disposto lo scioglimento degli organi elettivi del Comune di Partinico ex art. 143 del D.Lgs. 267/2000 e l'affidamento della gestione dell'Ente ad una Commissione Straordinaria;
- **che** per effetto del superiore provvedimento in materia di documentazione antimafia trova immediata applicazione nella Municipalità e fino ai 5 anni successivi allo scioglimento la più rigorosa disciplina di cui all'art. 100 del D.Lgs. 159/2011 e s.m.i. che impone l'acquisizione della documentazione antimafia nella forma più rigorosa dell'informativa prima di stipulare, approvare o autorizzare contratti e subcontratti relativi a lavori, servizi o forniture pubbliche, ovvero prima di rilasciare o consentire i provvedimenti indicati nell'art. 67 del codice antimafia;
- della deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Municipale n. 1 del 30/07/2020 avente ad oggetto: *"Misure di prevenzione delle infiltrazioni mafiose. Documentazione Antimafia. Disposizioni di cui all'art. 100 del D.Lgs. 159/2011. Atto di indirizzo"*;
- **che** si è provveduto a richiedere apposita certificazione tramite BDNA e che allo stato attuale risulta essere in istruttoria;
- **che** nelle more dell'acquisizione della suddetta informativa antimafia si affida il servizio *de quo* e qualora successivamente dovesse pervenire informazione antimafia ostativa da parte della Prefettura, si provvede alla revoca;

## Visti :

il TUEL 267/2000

il vigente regolamento degli uffici e dei Servizi

il D. Lgs. 30/03/2001 n° 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze dell'Amministrazione Pubblica" e ss.mm.ii.

la Legge 7/08/1990, n° 241 "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

il D. Lgs 14/03/2013 n. 33 in materia di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PA;

il D. L.gs. n.50/2016 e s.m.i.;

## PROPONE DI DETERMINARE

Per le motivazioni espresse in premessa che qui di seguito si intendono ripetute e trascritte:

### 1) Impegnare la somma complessiva di € 30.469,96 nel seguente modo:

- €. 14.469,96 OMNIA in favore dell'Avv. Giancarlo Pellegrino Codice Fiscale XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX CIG Z812F4E597;

- €. 16.000,00 OMNIA in favore dell'Ing. Fabio Massaro Codice Fiscale XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX CIG Z112F4E1E0;

al cap. 235 "Spese per liti, arbitraggi, risarcimenti e transazioni"; Missione 1, Programma 11, Titolo 1, Macroaggregato 3 del redigendo bilancio 2020, dando atto che l'assunzione del superiore impegno di spesa è necessario in quanto ai sensi dell'art. 163 del D. Lgs.267/2000 e dell'art. 250 del TUEL, si tratta di spesa necessaria per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente; l'assunzione del presente impegno rientra nei limiti di

quanto previsto nell'ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato 2017/2021 approvato con Decreto del Ministero dell'Interno n. 049369 del 7/05/2020 e rispetta il principio di buona amministrazione;

- 2) **Di approvare** lo schema di disciplinare di incarico che allegato al presente atto ne forma parte integrale e sostanziale.
- 3) **Di dare atto che** con successiva determinazione del Responsabile del Settore 1° Affari Generali e Risorse Umane verrà posto in liquidazione l'importo impegnato al punto 1 a favore dei rispettivi professionisti;
- 4) **Di disporre** che il presente provvedimento sia pubblicato
  - per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio *online*
  - per estratto e permanentemente nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente "Estratto Atti/pubblicità notizia - sottovoce Determinazioni dirigenziali-;
  - permanentemente nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente "Atti amministrativi";

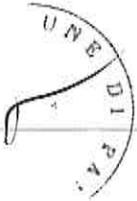
**Rende noto**

- che la struttura amministrativa competente è il Settore Segreteria Generale
- che il responsabile del procedimento è la D.ssa Scalia Anita
- che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana e giurisdizionale al Tribunale amministrativo regionale rispettivamente entro 120 e 60 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione all'albo pretorio online del presente provvedimento.

**F.TO Il proponente**

**D.ssa Scalia Anita**

.....



**VISTO DEL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO ALLEGATO ALLA PROPOSTA AVENTE AD OGGETTO:**  
**IMPEGNO DI SPESA PER INCARICHI PROFESSIONALI PER ACQUISIZIONE PARERI LEGALE E TECNICO IN ORDINE ALLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SEGNALEZIONE SEMAFORICA IN ESECUZIONE DELLA DELIBERA DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE N. 36 DELL'08/10/2020,**

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

**E DI**

**ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA**

La presente determinazione non necessita di visto di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Sulla presente determinazione, ai sensi dell'articolo 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 come applicabile nell'Ordinamento regionale, il visto di regolarità contabile:

- SI APPONE  
 NON SI APPONE per le motivazioni allegate.

Sulla presente determinazione, ai sensi degli articoli 147 bis, comma 1, e 151, comma 4, D. Lgs. 267/2000 D. Lgs. 267/2000 come applicabile nell'Ordinamento regionale, il visto di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria:

SI APPONE

e si attesta l'avvenuta registrazione del seguente impegno di spesa:

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Imp.	Imp.
Incarico professionista parere Legale	14.469,96	235	01.11.1.03	2020	2664
parere Tecnico	16.000,00	"	"	"	2665

si attesta l'avvenuta registrazione della seguente diminuzione di entrata:

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Acc.	Acc.

NON SI APPONE per le motivazioni allegate.

Partinico, li .../.../.....

PER

Il Responsabile del Settore  
Economico Finanziario  
Dott. Giuseppe Misuraca

R. Bonaiuto

Controdeduzioni del Settore alle osservazioni di cui al visto del Responsabile del Settore Economico finanziario

Osservazioni controdedotte dal Responsabile del Settore con nota mail prot....n.....

Visto di regolarità contabile e della attestazione di copertura finanziaria confermato: SI

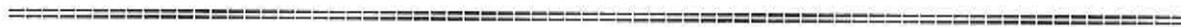
NO

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata affissa, in copia, all'Albo Pretorio *on line* del Comune per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ al n. \_\_\_\_\_

Partinico, li \_\_\_\_\_

Il Responsabile della pubblicazione on line \_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

