

ORIGINALE



IMMEDIATA ESECUZIONE

COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

DELIBERAZIONE

DELLA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 36 DEL 08-10-2020

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICHI PROFESSIONALI PER ACQUISIZIONE PARERI LEGALE E TECNICO IN ORDINE ALLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SEGNALAZIONE SEMAFORICA. ATTO D'INDIRIZZO.

L'anno duemilaventi il giorno 08 del mese di Ottobre alle ore 13,15 nella sala delle adunanze del Comune, la Commissione Straordinaria del Comune di Partinico, nominata con D.P.R. del 29 luglio 2020, ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, con l'assistenza del Segretario Generale dott. Lucio Guarino

Vista la proposta di deliberazione inerente l'oggetto;

Visti gli allegati pareri;

Con voti UNANIMI favorevoli, espressi per alzata di mano

DELIBERA

di approvare la allegata proposta e con separata votazione unanime da all'atto immediata esecutività stante l'urgenza del provvedere



COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

DELIBERAZIONE ORIGINALE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 38 DEL 08-10-2020

Settore n° 1

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICHI PROFESSIONALI PER ACQUISIZIONE PARERI LEGALE E TECNICO IN ORDINE ALLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SEGNALAZIONE SEMAFORICA. ATTO D'INDIRIZZO.

Il proponente D.ssa Scalia Anita che attesta di non versare in situazioni anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione al presente atto.

Premesso :

- che il Consiglio Comunale con delibera n. 52 del 24 novembre 2016 ha approvato il programma triennale delle oo.pp. 2016-2018 unitamente all'elenco annuale 2016;
- che nell'elenco annuale delle oo.pp. 2016 è inserita l'opera " progetto per l'efficientamento energetico della pubblica illuminazione del Comune mediante appalto in concessione con Progetto Finanza ai sensi ex art.153 del D. Lgs. 163/2016 "vecchio Codice degli Appalti" ed oggi art. 183 del D. Lgs. N.50/2016 "nuovo Codice degli Appalti" cui il 1° comma prevede. *"la realizzazione di lavori pubblici o lavori di pubblica utilità, inseriti negli strumenti di programmazione formalmente approvati dall'amministrazione aggiudicatrice, e che le stesse le stesse amministrazioni aggiudicatrici possono affidare una concessione ponendo a base di gara il progetto di fattibilità, mediante la pubblicazione di un bando finalizzato alla presentazione di offerte che contemplino l'utilizzo di risorse totalmente o parzialmente a carico dei soggetti proponenti"*;
- che il Consiglio Comunale nel medesimo atto di delibera n. 52 del 24 novembre 2016 ha approvato un atto di indirizzo in merito all'intervento inserito nell'elenco annuale dei lavori pubblici 2016 con la descrizione *"progetto per l'efficientamento energetico della pubblica illuminazione del comune di Partinico (appalto in concessione con finanza di progetto ex art.153 del D. Lgs. 163/2006)"* disponendo:
 - 1) prevedere, mediante un progetto di fattibilità tecnica ed economica, per la gestione, miglioramento e manutenzione degli impianti di illuminazione e segnalazione semaforica stradale presenti sul territorio comunale, con l'affidamento ad un unico soggetto economico, a fronte della corresponsione da parte del Comune di un canone annuo da determinarsi con riferimento all'invarianza/contenimento degli attuali costi di gestione e manutenzione;



2) che detto soggetto gestore dovrà farsi carico sia dei costi relativi alla componente energetica che della manutenzione, nonché dell'ammodernamento, della messa a norma e dell'efficientamento energetico degli impianti esistenti;

3) dare mandato al responsabile del settore LL.PP., quale atto di indirizzo di predisporre apposita proposta progettuale finalizzata all'efficientamento delle reti di pubblica illuminazione del comune di Partinico, nel rispetto delle indicazioni fornite nella presente deliberazione;

4) dare mandato al responsabile del settore LL.PP. di predisporre tutti gli atti utili e necessari per l'espletamento di procedure ad evidenza pubblica atte ad individuazione del soggetto economico in grado di soddisfare le esigenze di cui ai punti 1 e 2 compresa la documentazione tecnica da porre a base di gara;

- che il Consiglio Comunale con delibera n. 27 del 21/03/2017 ha approvato il Progetto di fattibilità tecnica ed economica di oggetto : *affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016*, con un importo complessivo per l'esecuzione delle opere di efficientamento pari ad € 5.232.522,84.

- che il Consiglio Comunale con il medesimo atto n. 27 del 21/03/2017 ha deliberato inoltre:

a) stabilire il valore economico dell'appalto, per la completa e perfetta esecuzione del servizio e dei lavori, ai sensi ed effetti dell'art. dell'art. 183 del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 "Nuovo Codice dei contratti pubblici" pari al canone annuo di € 793.159,46 al netto dell'IVA (costo che sostiene l'ente), per un totale di € 15.863.189,20, al netto di IVA, per l'intera durata della concessione, pari ad anni 20 (VENTI).

b) autorizzare il Responsabile del Settore LL.PP. e Servizi Ambientali ad attivare le procedure necessarie per porre il progetto di finanza di cui al punto 1. del presente atto, con gli elaborati ivi elencati, a base di procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento della concessione.

DATO ATTO:

- Che con determinazione Reg. n° 581 del 27/04/2017, il responsabile del Settore LL.PP. e Servizi Ambientali del Comune di Partinico autorizzava a contrarre per l'affidamento mediante procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016;

- che la gara è stata celebrata presso la sede provinciale di Palermo dell'U.R.E.G.A.;

- che con determinazione del Responsabile del settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. n. 1386 del 29/11/2017 si approvavano ai sensi dell'art. 3 comma 1 del D.Lgs. n. 50 e s.m.i. le risultanze del verbale di gara relativo alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016;

- che con determinazione del Responsabile del settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. n. 298 del 12/03/2018 si aggiudicava "definitivamente" ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. la gara per l'affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi

ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016, all'Impresa Ottima s.r.l., con sede in Milano (MI), Largo della Crocetta, 2 - P.I. 08307550965;

- che con determinazione del Responsabile del settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. n. 748 del 13/06/2018, veniva dichiarata l'efficacia ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dell'aggiudicazione "definitiva" ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di cui alla determinazione R.G. n. 298 del 12/03/2018, della concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016, all'Impresa Ottima s.r.l., con sede in Milano (MI), Largo della Crocetta, 2 - P.I. 08307550965;

che la Commissione Straordinaria con propria deliberazione adottata con i poteri della G.M. atto n. 10 del 02/09/2020, ha provveduto all'annullamento ai sensi dall'art. 21-nonies, comma 1, della Legge n. 241/90, della deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della G.M. N. 143 del 20/12/2019, in quanto lo schema di convenzione approvato con il predetto provvedimento, contiene alcune modifiche ed integrazioni difformi in modo sostanziale a quelle della bozza approvata dal Consiglio Comunale, che si intende integralmente richiamata;

Tenuto conto:

➤ che la Commissione Straordinaria ha la necessità di essere supportata:

• da un punto di vista legale allo scopo di consentire una adeguata valutazione circa la stipula o meno del relativo contratto d'appalto, per l'accertamento della piena legittimità degli atti relativi alla procedura di evidenza pubblica, con particolare riferimento alle condizioni contrattuali ed avuto riguardo, tra l'altro, alla durata temporale del contratto ed all'osservanza delle disposizioni normative settoriali sia riguardo al bando di gara, al capitolato d'appalto ed ai relativi allegati, sia riguardo all'offerta tecnica economica formulata dalla ditta aggiudicataria. Inoltre, nell'ambito del suddetto incarico si dovranno verificare le successive interlocuzioni intervenute tra la stazione appaltante e l'aggiudicatario che hanno condotto alla formazione del contratto approvato con delibera commissariale con i poteri della Giunta municipale atto n. 143 del 20/12/2019, successivamente annullata da parte della commissione straordinaria dell'Ente;

• da un punto di vista tecnico allo scopo di valutare i criteri di economicità, efficienza e congruità del progetto di ammodernamento del sistema di illuminazione pubblica di questo Comune, con particolare riferimento all'offerta tecnica economica formulata dalla ditta aggiudicataria, anche in rapporto alla durata ventennale del contratto che ci occupa. Inoltre, nell'ambito del suddetto incarico si dovranno verificare le successive interlocuzioni intervenute tra la stazione appaltante e l'aggiudicatario che hanno condotto alla formazione del contratto approvato con delibera commissariale con i poteri della Giunta municipale atto n. 143 del 20/12/2019, successivamente annullata da parte della commissione straordinaria dell'Ente;

che a tal fine è necessario consultare un avvocato ed un tecnico per acquisire parere *pro-veritate* che possa, analizzati gli atti posti in essere dall'amministrazione suggerire il percorso da seguire al fine di evitare possibili risvolti di natura contenziosa;

Osservato:

➤ che il ricorso a due figure professionali specializzate è necessario tenuto conto sia della complessa normativa e della continua evoluzione giurisprudenziale in materia sia degli atti finora adottati;

Visto l'avviso pubblico del 13.12.2017 prot. n. 19497 e della determinazione del Settore 1° prot. RG n. 1318 del 06/12/2019 di approvazione elenco aggiornato degli avvocati patrocinatori del Comune di Partinico;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 7 del predetto avviso *l'Ente si riserva, la facoltà di affidare incarichi anche a professionisti non compresi nell'Albo, in presenza di contenziosi ritenuti, con valutazione non sindacabile in ragione della tipologia della presente procedura, di particolare complessità specialistica tale da richiederne l'affidamento a figure professionali altamente qualificate nel settore di pertinenza;*

Vista la direttiva ANAC n. 12/2018 (affidamento servizi legali) *“Possono essere ricondotti nell'elenco di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), quindi di contratti esclusi dalla normativa appalti, esclusivamente le tipologie di servizi legali ivi indicate, che non rientrino negli affidamenti ricompresi nell'Allegato IX del Codice dei contratti pubblici . A tal fine, rileva la circostanza che l'incarico venga affidato, nel rispetto dei principi recati dall'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, per un'esigenza puntuale ed episodica della stazione appaltante. In tale ipotesi, si configura la tipologia contrattuale del contratto d'opera intellettuale, di cui agli articoli 2229 e seguenti del codice civile e non assumono rilevanza, ai fini della disciplina applicabile alla procedura di selezione, il valore economico del contratto e l'eventuale superamento della soglia di rilevanza comunitaria.”*

- che è intendimento di questa Commissione Straordinaria di avvalersi per i pareri *pro-veritate* del supporto di due professionisti esterni individuati nelle persone dell'Avvocato Pellegrino Giancarlo e dell'Ing. Fabio Massaro;

Acquisite:

- la disponibilità dell'Avvocato Pellegrino Giancarlo, professionista con comprovata esperienza in diritto civile, amministrativo, Enti Locali ed in materia societaria con particolare riferimento alle società pubbliche partecipate, come desumibile dal curriculum vitae;
- ✓ la disponibilità dell'ing. Fabio Massaro, professore ordinario UNIPA della facoltà di Ingegneria Elettrica con specializzazione nelle materie di impianti di illuminazione e sistemi elettrici di produzione e trasmissione, come desumibile dal curriculum vitae e previa acquisizione N.O. da parte della Amministrazione di appartenenza;

Rilevato che sulla presente proposta di deliberazione i Responsabili dei Settori competenti hanno espresso parere favorevole di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTI:

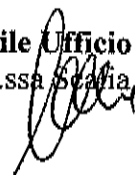
- Il DL.gs. n. 267 del 18/08/2000 “ T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali”;
- Il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- Il D.P.R. n. 207/2010;
- Il regolamento dei contratti del Comune di Partinico;
- La direttiva ANAC n. 12/2018
- il vigente regolamento degli uffici e dei Servizi
- la Legge 7/08/1990, n° 241 “ Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il D. Lgs 14/03/2013 n. 33 in materia di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PA;

Per le motivazioni sopra riportate che qui si intendono ripetute e trascritte

PROPONE DI DELIBERARE

- 1. CONFERIRE** incarico parere legale all'Avvocato Pellegrino Giancarlo ed incarico parere tecnico all'ingegnere Fabio Massaro relativi alla problematica "*Concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi.*"
- 2. FORMULARE** specifico atto d'indirizzo nei confronti del Responsabile del Settore Affari Generali e Risorse Umane, affinché dia avvio al procedimento amministrativo per il conferimento degli incarichi in argomento, con conseguente assunzione del relativo impegno contabile, nei limiti della disponibilità di bilancio.
- 3. RENDERE NOTO:**
 - ✓ che la struttura amministrativa competente è il Settore Affari Generali e Risorse Umane
 - ✓ che il responsabile del procedimento è la D.ssa Scalia Anita
 - ✓ che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana e giurisdizionale al Tribunale amministrativo regionale rispettivamente entro 120 e 60 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione all'albo pretorio online del presente provvedimento.

Il Responsabile Ufficio Contenzioso
D.ssa Scalia Anita



PARERI ALLEGATI ALLA PROPOSTA AVENTE AD OGGETTO:

CONFERIMENTO INCARICHI PROFESSIONALI PER ACQUISIZIONE PARERI LEGALE E TECNICO IN ORDINE ALLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SEGNALAZIONE SEMAFORICA. ATTO D'INDIRIZZO.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
 parere NON FAVOREVOLE per le motivazioni allegate.

Partinico, li .../.../.....

Il Responsabile del Settore

D.ssa Maria Pia Motisi

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE
 parere NON FAVOREVOLE di regolarità contabile per le motivazioni allegate.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, come applicabili nell'Ordinamento regionale:

parere FAVOREVOLE di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D. Lgs. 267/2000):

si attesta l'avvenuta registrazione del seguente impegno di spesa:

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Imp.	Imp.
.....	€				

si attesta l'avvenuta registrazione della seguente diminuzione di entrata:

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Acc.	Acc.
.....	€				

e si verifica altresì, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa”;

parere NON FAVOREVOLE di regolarità contabile e non si appone l'attestazione della copertura finanziaria, per le motivazioni allegate.

Partinico, li .../.../.....

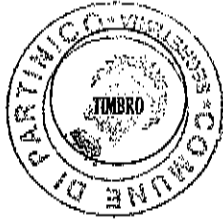
Il Responsabile del Settore

Controdeduzioni del Settore proponente alle osservazioni di cui al parere di regolarità contabile

Osservazioni controdedotte dal Responsabile del Settore proponente con nota mail prot....n.....

Parere di regolarità tecnica confermato: SI NO

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO.



LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

DR. GUIDO NICOLÒ LONGO

DR.SSA MARIA BARATTA

DR.SSA ISABELLA GIUSTO

**IL SEGRETARIO GENERALE
GUARINO**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa, in copia, all'Albo Pretorio *on line* del Comune per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____ al n. _____

Partinico, li _____ Il Responsabile della pubblicazione on line _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

Su conforme attestazione del Responsabile della pubblicazione all'albo *on line* di cui sopra

CERTIFICA

che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio on line il giorno _____ per quindici giorni consecutivi.

Partinico, li _____

**Il Segretario Generale
GUARINO**

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il

8.10.2020

in quanto decorsi 10 giorni dalla pubblicazione come sopra certificato

in quanto dichiarata immediatamente esecutiva dall'organo deliberante



**Il Segretario Generale
GUARINO**