

ORIGINALE



IMMEDIATA ESECUZIONE

COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

DELIBERAZIONE

DELLA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 10 DEL 02.09.2020

OGGETTO: Concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 comma 1 del D.Lgs. N.50/2016. – CUP: D89J17000350005.

Annullamento deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Municipale N. 143 del 20/12/2019.

L'anno duemilaventi il giorno 25 del mese di Settembre alle ore 17.20 nella sala delle adunanze del Comune, la Commissione Straordinaria del Comune di Partinico, nominata con D.P.R. del 29 luglio 2020, ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, con l'assistenza del Segretario Generale dott. Lucio Guarino

Scritto il Segretario Generale

Vista la proposta di deliberazione inerente l'oggetto;

Visti gli allegati pareri;

Con voti UNANIMI favorevoli, espressi per alzata di mano

DELIBERA

di approvare la allegata proposta e con separata votazione unanime da all'atto immediata esecutività stante l'urgenza del provvedere



COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

Settore n° 4 - Sviluppo del Territorio e Cura della Città
PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DELIBERATIVO
DELLA
COMMISSIONE STRAORDINARIA
CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE



N..... DEL.02./09./2020

OGGETTO: Concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 comma 1 del D.Lgs. N.50/2016. – CUP: D89J17000350005.

Annullamento deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Municipale N. 143 del 20/12/2019.

Il proponente ing. Armando Piscitello che attesta di non versare in situazioni anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione al presente atto

Premesso:

- che il Consiglio Comunale con delibera n. 52 del 24 novembre 2016 ha approvato il programma triennale delle oo.pp. 2016-2018 unitamente all'elenco annuale 2016;
- che nell'elenco annuale delle oo.pp. 2016 è inserita l'opera " progetto per l'efficientamento energetico della pubblica illuminazione del Comune mediante appalto in concessione con Progetto Finanza ai sensi ex art.153 del D. Lgs. 163/2016 "vecchio Codice degli Appalti" ed oggi art. 183 del D. Lgs. N.50/2016 "nuovo Codice degli Appalti" cui il 1° comma prevede. "la realizzazione di lavori pubblici o lavori di pubblica utilità, inseriti negli strumenti di programmazione formalmente approvati dall'amministrazione aggiudicatrice, e che le stesse le stesse amministrazioni aggiudicatrici possono affidare una concessione ponendo a base di gara il progetto di fattibilità, mediante la pubblicazione di un bando finalizzato alla presentazione di offerte che contemplino l'utilizzo di risorse totalmente o parzialmente a carico dei soggetti proponenti";
- che il Consiglio Comunale nel medesimo atto di delibera n. 52 del 24 novembre 2016 ha approvato un atto di indirizzo in merito all'intervento inserito nell'elenco annuale dei lavori

pubblici 2016 con la descrizione “*progetto per l’efficientamento energetico della pubblica illuminazione del comune di Partinico (appalto in concessione con finanza di progetto ex art.153 del D. Lgs. 163/2006)*” disponendo:

- 1) prevedere, mediante un progetto di fattibilità tecnica ed economica, per la gestione, miglioramento e manutenzione degli impianti di illuminazione e segnalazione semaforica stradale presenti sul territorio comunale, con l’affidamento ad un unico soggetto economico, a fronte della corresponsione da parte del Comune di un canone annuo da determinarsi con riferimento all’invarianza/contenimento degli attuali costi di gestione e manutenzione;
 - 2) che detto soggetto gestore dovrà farsi carico sia dei costi relativi alla componente energetica che della manutenzione, nonché dell’ammodernamento, della messa a norma e dell’efficientamento energetico degli impianti esistenti;
 - 3) dare mandato al responsabile del settore LL.PP., quale atto di indirizzo di predisporre apposita proposta progettuale finalizzata all’efficientamento delle reti di pubblica illuminazione del comune di Partinico, nel rispetto delle indicazioni fornite nella presente deliberazione;
 - 4) dare mandato al responsabile del settore LL.PP. di predisporre tutti gli atti utili e necessari per l’espletamento di procedure ad evidenza pubblica atte ad individuazione del soggetto economico in grado di soddisfare le esigenze di cui ai punti 1 e 2 compresa la documentazione tecnica da porre a base di gara;
- che il Consiglio Comunale con delibera n. 27 del 21/03/2017 ha approvato il Progetto di fattibilità tecnica ed economica di oggetto : *affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell’efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell’art.183 del D. Lgs. N.50/2016*, con un importo complessivo per l’esecuzione delle opere di efficientamento pari ad € 5.232.522,84.
 - Che il Consiglio Comunale con il medesimo atto n. 27 del 21/03/2017 ha deliberato inoltre:
 - a) stabilire il valore economico dell’appalto, per la completa e perfetta esecuzione del servizio e dei lavori, ai sensi ed effetti dell’art. dell’art. 183 del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 “*Nuovo Codice dei contratti pubblici*” pari al canone annuo di € 793.159,46 al netto dell’IVA (costo che sostiene l’ente), per un totale di € 15.863.189,20, al netto di IVA, per l’intera durata della concessione, pari ad anni 20 (VENTI).
 - b) Autorizzare il Responsabile del Settore LL.PP. e Servizi Ambientali ad attivare le procedure necessarie per porre il progetto di finanza di cui al punto 1. del presente atto, con gli elaborati ivi elencati, a base di procedura di gara ad evidenza pubblica per l’affidamento della concessione.
 - che con Determina del Responsabile del Settore LL.PP. e Servizi Ambientali n° 542 del 14/4/2017 , ai sensi dell’art.31 del Decreto Lgs. N50/2016 , Codice dei Contratti Pubblici, è stato nominato R.U.P. dell’opera in oggetto il dipendente comunale Ing. Piscitello Armando;
 - che con Determina del Responsabile del Settore LL.PP. e Servizi Ambientali n° 543 del 14/4/2017, ai sensi dell’art.31 del Decreto Lgs. N50/2016, Codice dei Contratti Pubblici, è stato nominato supporto al R.U.P. dell’opera in oggetto per le fasi endoprocedimentali di gara, il dipendente comunale geom. benedetto Napolitano;

DATO ATTO:

- Che con determinazione Reg. n° 581 del 27/04/2017, il responsabile del Settore LL.PP. e Servizi Ambientali del Comune di Partinico autorizzava a contrarre per l'affidamento mediante procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016;
- che la gara è stata celebrata presso la sede provinciale di Palermo dell'U.R.E.G.A.;
- che con determinazione del Responsabile del settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. n. 1386 del 29/11/2017 si approvavano ai sensi dell'art. 3 comma 1 del D.Lgs. n. 50 e s.m.i. le risultanze del verbale di gara relativo alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016;
- che con determinazione del Responsabile del settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. n. 298 del 12/03/2018 si aggiudicava "definitivamente" ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. la gara per l'affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016, all'Impresa Ottima s.r.l., con sede in Milano (MI), Largo della Crocetta, 2 - P.I. 08307550965, la cui offerta tecnico-economica ha ottenuto la valutazione migliore da parte della Commissione Giudicatrice pari 89,58 punti, ed ha offerto il ribasso del 5,4970% sul canone annuo di concessione al netto dell'I.V.A. posto a base di gara, ed il ribasso del 36,1640%, sul prezzario regionale Sicilia vigente, da utilizzare secondo le disposizioni del C.S.A. per interventi di manutenzione straordinaria e/o ampliamento dell'impianto;
- che con determinazione del Responsabile del settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. n. 748 del 13/06/2018, veniva dichiarata l'efficacia ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dell'aggiudicazione "definitiva" ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di cui alla determinazione R.G. n. 298 del 12/03/2018, della concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. N.50/2016, all'Impresa Ottima s.r.l., con sede in Milano (MI), Largo della Crocetta, 2 - P.I. 08307550965;
- che la compagine amministrativa "De Luca", in carica a seguito delle elezioni del giugno 2018, ha sospeso la sottoscrizione del contratto di concessione del servizio in oggetto, ed ha intrapreso con la ditta aggiudicataria, un lungo percorso dialettico volto al miglioramento dell'offerta tecnica formulata dalla stessa in sede di gara;
- che il percorso dialettico continuato anche dopo le dimissioni del Sindaco Maurizio De Luca, con l'assessore ai LL.PP., nonché Vice Sindaco Mauro Lo Baido, si è concluso con il Commissario Straordinario dott. Rosario Arena, durante l'incontro del 17/07/2019, al termine del quale, si è preso atto delle miglorie all'offerta tecnica, che la ditta Ottima S.r.l. (Concessionario), ha manifestato la disponibilità di realizzare, giusta nota assunta al prot. n. 11047 del 18/06/2019, e si è stabilito, che il Concessionario avrebbe apportato le miglorie evidenziate nella nota in parola, fermo restando la realizzazione degli interventi di cui ai punti j), k), n), o) della stessa, per i quali aveva richiesto una compensazione, già respinta con nota prot. n. 11090/gen del 18/06/2019; con l'auspicio di pervenire in tempi brevi alla sottoscrizione del contratto, previa opportuna modifica dello schema di convenzione, necessario per tener conto delle attività aggiuntive poste in capo al Concessionario;
- che a seguito dell'incontro del 17/07/2019, con nota assunta al prot. n. 13702/gen. del 01/08/2019, il Concessionario trasmetteva la proposta di integrazioni contrattuali da apportare



alla bozza di convenzione, necessarie per dare giusta conclusione al percorso dialettico intrapreso con l'Amministrazione Comunale, volto a migliorare l'offerta tecnica presentata in sede di gara;

- che con determinazione del Responsabile del settore Sviluppo del Territorio e Cura della Città N. 1103 del 08/10/2019, veniva approvata l'integrazione alla bozza di convenzione "*contratto di partenariato pubblico-privato per la gestione integrata pubblica illuminazione*", degli articoli 22 "clausole di legalità – obblighi dell'appaltatore" e 23 "clausole di legalità – obblighi dell'amministrazione", nonché, la dichiarazione espressa di accettazione ai sensi dell'art. 1341 comma 2 del cod. civ. dell'art. 22 da parte del concessionario, al fine di adeguarla alle direttive attuative del protocollo di legalità stipulato dal Comune di Partinico in data 05/03/2019 con la Prefettura di Palermo;
- che con determinazione del Responsabile del settore Sviluppo del Territorio e Cura della Città n° 312 del 27/11/2019, venivano revocate le modifiche ed integrazioni alla bozza di convenzione "*contratto di partenariato pubblico-privato per la gestione integrata pubblica illuminazione*", approvate con determinazione del Responsabile del Settore LL.PP. e Servizi Ambientali R.G. N° 766 del 19/06/2018, e con determinazione del Responsabile del settore Sviluppo del Territorio e Cura della Città. N°. 862 del 19/08/2019, al fine di sottoporle all'approvazione della Giunta Municipale;
- che con deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della G.M. N. 143 del 20/12/2019 veniva approvata una bozza di convenzione "*contratto di partenariato pubblico-privato per la gestione integrata pubblica illuminazione*" con le modifiche ed integrazioni (in grassetto sottolineato) apportate di concerto tra il Concedente ed il Concessionario al fine di adeguarla alle previsioni del disciplinare di gara e del Capitolato Speciale d'Appalto, al fine di adeguarla alle nuove previsioni normative, ed in previsione delle migliorie di carattere economico e tecnico, concertate con gli esponenti dell'Amministrazione Comunale "*De Luca*", da apportare all'offerta tecnica presentata in fase di gara (progetto definitivo), durante fase di progettazione esecutiva;
- che in riscontro alla nota del R.U.P. prot. n. 374 del 09/01/2020, il Segretario Generale con la nota prot. n. 699 del 14/01/2020, in riferimento alla bozza di convenzione approvata con la deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della G.M. N. 143 del 20/12/2019, comunicava di non poter procedere alla sottoscrizione del contratto il cui contenuto è difforme in modo sostanziale da quello approvato dal Consiglio Comunale propedeuticamente all'espletamento della procedura di gara, e che qualora ritenuto indispensabile apportare al contenuto originario del contratto tali modifiche, e sempre che le stesse non mutino le condizioni originali di partecipazione alla gara già celebrata, queste devono essere approvate, propedeuticamente alla stipula dall'organo competente ossia il Consiglio Comunale;

CONSIDERATO che nella bozza di convenzione approvata con la deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della G.M. N. 143 del 20/12/2019, sono state introdotte alcune previsioni sostanzialmente difformi da quello approvato di Consiglio Comunale propedeuticamente all'espletamento della procedura di gara;

RITENUTO necessario provvedere all'annullamento ai sensi dall'art. 21-nonies, comma 1, della Legge n. 241/90, della deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della G.M. N. 143 del 20/12/2019, in quanto lo schema di convenzione approvato con il predetto provvedimento, contiene alcune modifiche ed integrazioni difformi in modo sostanziale a quelle della bozza approvata dal Consiglio Comunale;

VISTI:

- Il DL.gs. n. 267 del 18/08/2000 " T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- Il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- Il D.P.R. n. 207/2010;
- Il regolamento dei contratti del Comune di Partinico;

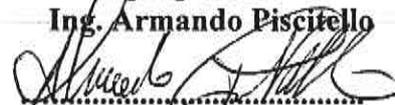
- la Determinazione della Commissione Straordinaria n° 02 del 21/08/2020 con la quale è stato nominato Responsabile del Settore Sviluppo del Territorio e Cura della Città, l'ing. Armando Piscitello;

PROPONE

1. **DI ANNULLARE** ai sensi dall'art. 21-nonies, comma 1, della Legge n. 241/90 la deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della G.M. N. 143 del 20/12/2019, con la quale veniva approvata una bozza di convenzione "*contratto di partenariato pubblico-privato per la gestione integrata pubblica illuminazione*" con le modifiche ed integrazioni (in grassetto sottolineato) apportate di concerto tra il Concedente ed il Concessionario in quanto con il predetto documento contiene alcune modifiche ed integrazioni difformi in modo sostanziale a quelle della bozza approvata dal Consiglio Comunale;
2. **DI DARE MANDATO** al Responsabile del Settore 4° di apportare alla bozza di convenzione "*contratto di partenariato pubblico-privato per la gestione integrata pubblica illuminazione*" approvato propedeuticamente alla gara dal Consiglio Comunale, le modifiche ed integrazioni necessarie:
 - al fine di adeguarla alle previsioni del disciplinare di gara e del Capitolato Speciale d'Appalto;
 - al fine inserire i dati disponibili (dati del concessionario, ribassi, importo contrattuale, tempistica, estremi cauzioni, etc.), conseguenti all'espletamento della gara d'appalto;
 - al fine di adeguarla alle eventuali nuove previsioni normative, ed in previsione delle migliorie di carattere economico e tecnico, concertate con gli esponenti dell'Amministrazione Comunale che saranno apportate all'offerta tecnica presentata in fase di gara (progetto definitivo), durante fase di progettazione esecutiva;e provvedere con apposito provvedimento dirigenziale all'approvazione della nuova bozza di convenzione, purché le modifiche ed integrazioni apportate non siano difformi in modo sostanziale a quelle della bozza approvata dal Consiglio Comunale;
3. **DI DARE MANDATO** al I Settore Ufficio di Segreteria Generale di pubblicare il presente provvedimento:
 - per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio online;
 - per estratto e permanentemente nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente "Estratto Atti/pubblicità notizia, entro 7 giorni dall'emanazione o 3 giorni se resa immediatamente esecutiva, a pena nullità dell'atto stesso;
 - permanentemente nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente "Atti amministrativi";
4. **DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile stante l'urgenza di procedere in tempi brevi alla sottoscrizione del contratto di concessione de servizio in oggetto.

Rende noto

- che la struttura amministrativa competente è il Settore Sviluppo del Territorio e Cura della Città;
- che il responsabile del procedimento è il sig. Piscitello Armando
- che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana e giurisdizionale al Tribunale amministrativo regionale rispettivamente entro 120 e 60 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione all'albo pretorio online del presente provvedimento.

Il proponente
Ing. Armando Piscitello


PARERI ALLEGATI ALLA PROPOSTA AVENTE AD OGGETTO:

Concessione del servizio di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, della manutenzione e gestione degli impianti e della progettazione ed esecuzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art.183 comma 1 del D.Lgs. N.50/2016. – CUP: D89J17000350005.

Annullamento deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Municipale N. 143 del 20/12/2019.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
 parere NON FAVOREVOLE per le motivazioni allegate.

Partinico, li .././.....

Il Responsabile del Settore

Ing. Armando Piscitello

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

- La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE
 parere NON FAVOREVOLE di regolarità contabile per le motivazioni allegate.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D. Lgs. 267/2000):

si attesta l'avvenuta registrazione del seguente impegno di spesa:

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Imp.	Imp.
.....	€				

si attesta l'avvenuta registrazione della seguente diminuzione di entrata :

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Acc.	Acc.
.....	€				

e si verifica altresì, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa”;

- parere NON FAVOREVOLE di regolarità contabile e non si appone l'attestazione della copertura finanziaria, per le motivazioni allegate.

Partinico, li .././.....

Il Responsabile del Settore

.....

Controdeduzioni del Settore proponente alle osservazioni di cui al parere di regolarità contabile

Osservazioni controdedotte dal Responsabile del Settore proponente con nota mail prot....n.....

Parere di regolarità tecnica confermato: SI NO



LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

DR. GUIDO NICOLÒ LONGO

Guido Nicolò Longo

DR.SSA MARIA BARATTA

Maria Baratta

DR.SSA ISABELLA GIUSTO

Isabella Giusto

IL SEGRETARIO GENERALE
GUARINO

Guarino

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa, in copia, all'Albo Pretorio *on line* del Comune per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____ al n. _____

Partinico, li _____

Il Responsabile della pubblicazione on line _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

Su conforme attestazione del Responsabile della pubblicazione all'albo *on line* di cui sopra

CERTIFICA

che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio on line il giorno _____ per quindici giorni consecutivi.

Partinico, li _____

Il Segretario Generale

GUARINO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il

2.9.2010

in quanto decorsi 10 giorni dalla pubblicazione come sopra certificato

in quanto dichiarata immediatamente esecutiva dall'organo deliberante



Il Segretario Generale
GUARINO

Guarino