

ORIGINALE



IMMEDIATA ESECUZIONE

COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL
COMMISSARIO STRAORDINARIO
CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE
N. 39 DEL 20-05-2020

OGGETTO: Adesione al sistema dei pagamenti informatici a favore delle pubbliche amministrazioni denominato "Nodo dei pagamenti - SPC" (D.Lgs. n. 82/2005 così come modificato dal D.Lgs. 26.08.2016, n.179) tramite l'intermediario tecnologico Poste Italiane Spa. - Nomina Referente dei Pagamenti.

L'anno duemilaventi il giorno Venerdì del mese di Maggio alle ore 16,10 nella sala delle adunanze del Comune, il Commissario Straordinario del Comune di Partinico, dott. Rosario Arena, nominato con Decreto del Presidente della Regione n. 551/GAB del 18.06.2019, con l'assistenza del Segretario Generale dott. Lucio Guarino

Vista la proposta di deliberazione inerente l'oggetto;

Visti gli allegati pareri;

DELIBERA

di approvare la superiore proposta ed in conseguenza adottare il presente atto con la narrativa, la motivazione ed il dispositivo, da intendersi qui integralmente riportate e trascritte;

di nominare quale "Addetto al primo accesso" al Portale delle Adesioni pagoPA, nonché "Referente dei Pagamenti", preposto a seguire per conto dell'Amministrazione Municipale ogni attività inerente l'adesione al Nodo dei Pagamenti-SPC, il dipendente comunale _____;

di dichiararne la immediata esecutività stante l'urgenza del provvedere



COMUNE DI PARTINICO
CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

Settore 3° Servizi Economico Finanziari

**PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DELIBERATIVO DEL COMMISSARIO
STRAORDINARIO**

CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N.11 DEL 11.05.2020

Proposta Segr. Generale n.31 del 12.05.2020

OGGETTO: Adesione al sistema dei pagamenti informatici a favore delle pubbliche amministrazioni denominato "Nodo dei pagamenti - SPC" (D.Lgs. n. 82/2005 così come modificato dal D.Lgs. 26.08.2016, n.179) tramite l'intermediario tecnologico Poste Italiane Spa. - Nomina Referente dei Pagamenti.

Il proponente Giuseppe Misuraca

che attesta di non versare in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione al presente atto

PREMESSO che:

- *l'art. 5 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. n. 82/2005 così come modificato dal D.Lgs. 179/2016) - Effettuazione di pagamenti con modalità informatiche - al comma 1 prevede che "i soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, sono obbligati ad accettare, tramite la piattaforma di cui al comma 2, i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo attraverso sistemi di pagamento elettronico, ivi inclusi, per i micropagamenti, quelli basati sull'uso del credito telefonico" restando "ferma la possibilità di accettare anche altre forme di pagamento elettronico, senza discriminazione in relazione allo schema di pagamento abilitato per ciascuna tipologia di strumento di pagamento elettronico come definita ai sensi dell'articolo 2, punti 33), 34) e 35) del regolamento UE 2015/751 del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2015 relativo alle commissioni interbancarie sulle operazioni di pagamento basate su carta. "*

- *al comma 2 del su citato art. 5 il Codice dell'Amministrazione Digitale, al fine di dare attuazione al comma 1, prevede che "l'AglD mette a disposizione, attraverso il Sistema pubblico di connettività, una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso gli strumenti di cui all'articolo 64, l'autenticazione dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento. "*

- *L'AglD (Agenzia per l'Italia Digitale), in attuazione del su menzionato l'art. 5 del Codice dell'Amministrazione Digitale, ha realizzato **pagoPA** che si sostanzia in un ecosistema di regole, standard e strumenti definiti dall'Agenzia per l'Italia Digitale e accettati dalla Pubblica*

Amministrazione, dalle Banche, Poste ed altri istituti di pagamento (Prestatori di servizi di pagamento - PSP) aderenti all'iniziativa che garantisce:

- A privati e aziende: sicurezza e affidabilità nei pagamenti, semplicità e flessibilità nella scelta delle modalità di pagamento, trasparenza nei costi di commissione.
- Alle pubbliche amministrazioni: certezza e automazione nella riscossione degli incassi, riduzione dei costi e standardizzazione dei processi interni, semplificazione e digitalizzazione dei servizi.

- L'Agenzia dell'Italia digitale ha emanato le linee guida che definiscono regole e modalità di effettuazione dei pagamenti elettronici ed ha realizzato il "NODO DEI PAGAMENTI - SPC", e che al paragrafo 8.3.2 delle suddette linee guida dispone che le pubbliche amministrazioni debbano sottoscrivere con L'AgID apposite lettere di adesione.

RILEVATO che:

- le linee guida dell'Agenzia per l'Italia digitale (AgID) definiscono l'architettura e le modalità operative che governano il sistema dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi (Sistema), che permette l'esecuzione di operazioni elettroniche di pagamento a favore delle pubbliche amministrazioni, rimettendo alla libera determinazione dell'utente ogni scelta circa il canale, lo strumento di pagamento ed il prestatore di servizi da utilizzare;

- la definizione di regole e di standard tecnici per l'effettuazione dei pagamenti, nonché l'introduzione del codice Identificativo Univoco del Versamento (codice IUUV), previsti dalle linee guida consentono a tutte le pubbliche amministrazioni di ricevere in modo elettronico in modalità standardizzate pagamenti in loro favore, a prescindere dall'identità dell'ente beneficiario e dal servizio a cui afferisce al pagamento;

- l'utilizzo del codice IUUV abbinato all'operatività tecnica del Nodo dei Pagamenti-SPC permette alla pubblica amministrazione di ottenere ingenti benefici, che determineranno conseguenti vantaggi anche per i cittadini stessi. In particolare, la pubblica amministrazione beneficiaria del pagamento ha modo di eseguire una riconciliazione automatica e analitica degli incassi ricevuti, con evidente risparmio e semplificazione delle procedure amministrative.

CONSIDERATO che:

così come previsto nelle linee guida per l'adesione delle PA pubblicate dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID), l'interconnessione al sistema può essere attuata:

- direttamente, senza alcun Intermediario Tecnologico e/o Partner tecnologico;
- indirettamente, delegando le attività tecniche ad un Intermediario Tecnologico (cioè soggetto pubblico che aderisce sia in qualità di beneficiario dei pagamenti, sia a supporto di altre pubbliche amministrazioni e che è in possesso di un a "Porta di dominio SPC qualificata");
- indirettamente, delegando le attività tecniche ad un Partner tecnologico (cioè soggetto privato che fornisce esclusivamente servizi ICT alle PA, in possesso di "Porta di dominio SPC equivalente").

- L'adesione al Nodo dei Pagamenti -SPC mediante modalità diretta presuppone a carico dell'Ente Creditore lo svolgimento di attività tecniche e di sviluppo, da concordare e coordinare con AgID, che richiederebbero all'Amministrazione Comunale il possesso di risorse umane e tecnologiche idonee al collegamento al Sistema dei Pagamenti "pagoPA", attualmente non disponibili

RITENUTO opportuno di voler aderire al sistema di pagamenti elettronici pagoPA con modalità indiretta, avvalendosi di un intermediario tecnologico a cui demandare le attività tecniche;

PRESO ATTO che Poste Italiane Spa è inclusa nell'elenco degli Intermediari Tecnologici nonché dei Prestatori di servizi di pagamento (PSP).

RILEVATO che il Comune di Partinico, giusti contratti di conto corrente già stipulati con Poste Italiane Spa, ai sensi dell'art.50/comma6 del DPR n.97/2003, è titolare di conti Bancoposta come di seguito indicati:

IBAN C.C.P	DESCRIZIONE
IT39F0760104600000011872900	Ragioneria
IT22U0760104600000012083903	Vigili Urbani
IT97G0760104600000012635900	Pubblica istruzione
IT92Q0760104600000012635934	Attività produttive
IT89B0760104600000012635975	Lavori Pubblici
IT28E0760104600000015284904	I.C.I
IT96F0760104600000016345902	Casa di Riposo
IT71T0760104600000087750030	Addizionale IRPEF
IT85A0760104600000089714018	ICI Violazioni
IT70K0760104600000096167739	Canone per l'occupazione di suolo Pubblico
IT91N0760104600000096191051	Imposta comunale sulla pubblicità

PRESO ATTO della proposta di "Poste Italiane Spa" a supporto delle pubbliche amministrazioni nel processo di cambiamento, minimizzando i conseguenti impatti tecnologici, contrattuali ed economici relativa al servizio "Bollettino - Incassi Evoluti" idonea alla gestione dell'intera filiera degli incassi secondo il modello di servizio che consente di attivare il processo di pagamento attraverso le strutture messe a disposizione dai PSP;

PRESO ATTO che Poste Italiane Spa, come Intermediario Tecnologico, svolgerebbe per conto dell'Amministrazione Municipale tutte le attività necessarie nella fase di attestazione e di attivazione al "Nodo dei Pagamenti - SPC", e in particolare:

- predisporre in accordo con l'Ente e inviare il Piano di Attivazione dei Pagamenti all'AgID;
- predisporre le informazioni in formato XML per consentire all'AgID l'attivazione sul Nodo;

- predisporre i necessari collegamenti tecnici e le configurazioni richieste dall'AgID;
- inviare la richiesta di attivazione dei servizi opzionale previsti dal Nodo, corredata dai dati tecnici e amministrativi richiesti;
- gestire l'Identificativo Univoco di Versamento (IUV);
- predisporre i nuovi standard di avvisatura;
- sviluppare e tenere aggiornate le componenti applicative rispetto alle nuove release emanate dall'AgID;
- aggiornare costantemente l'AgID sullo stato di avanzamento del progetto di adesione;
- gestire tutte le fasi tecnologiche definite dall'AgID, rispetto ai modelli di pagamento attivati;
- assicurarsi che il collegamento telematico non possa degradare il livello di sicurezza del sistema;
- mettere a disposizione un tavolo operativo per assistenza verso AgID, PSP e cittadini;
- predisporre un sistema in grado di garantire, per il processo di pagamento attivato presso il PSP, una disponibilità di servizio minima, dalle ore 8:00 alle ore 20:00 delle giornate lavorative, con tempi di risposta adeguati.

RILEVATO che il su citato servizio "Bollettino - Incassi Evoluti":

- utilizza lo strumento del Bollettino di conto corrente postale conforme alle Linee Guida di AgID e mantiene le logiche di riversamento e rendicontazione già note agli Enti e ai loro tesorieri;
- è modulare e consente all'Ente di scegliere quali componenti/attività gestire direttamente e quali affidare a Poste Italiane;
- consente al cittadino di eseguire il pagamento presso la rete di Poste Italiane e presso altri PSP anche a non clienti con moneta elettronica, senza alcun sovrapprezzo (Postamat, Postepay, Bancomat, Carte di credito e debito Visa e Mastercard);
- è gratuito per quanto riguarda tutte le attività di adesione al nodo dei pagamenti, poste a carico di Poste Italiane Spa per conto del Comune di Partinico;

CONSTATATO che:

- il servizio "Bollettino - Incassi Evoluti" nella versione "Profilo Avanzato", prevede una commissione per i servizi di incasso e rendicontazione di €0,45 da attivare quale servizio accessorio sui conti Bancoposta già intestati al Comune di Partinico;
- le attuali commissioni per i servizi di incasso sui predetti conti Bancoposta sono di €0,34 e che le stesse commissioni per i medesimi servizi (con il servizio aggiuntivo dell'attestazione al Nodo dei Pagamenti -SPC) sono proposte a €0,45, con un costo aggiuntivo quindi di soli €0,11 a bollettino incassato;
- le commissioni di incasso e rendicontazione sono addebitate da Poste Italiane Spa sui predetti conti intestati al Comune di Partinico contestualmente all'accredito dell'importo dei bollettini incassati.
- Poste Italiane è l'unico PSP che mette a disposizione la propria rete fisica di circa 50.000 sportelli per l'incasso dei tributi verso la P.A., consentendo al cittadino contribuente di disporre di un'ampia gamma di punti di accettazione del bollettino postale, sia fisici che telematici

RILEVATO che il servizio "Bollettino - Incassi Evoluti" è un servizio accessorio al conto corrente Bancoposta e che, quindi, non necessita del ricorso a procedure di gara previste per gli altri servizi di cui all'art.50, comma 6, del DPR 97/2003.

RILEVATA, altresì, a sussistenza dei presupposti previsti dalla lett. b) dell'art. 106, comma 1, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici (ultimo aggiornamento: legge 21 giugno 2017, n. 96, conversione del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50) che consente la modifica dei contratti senza una nuova procedura di affidamento per i motivi appresso indicati:

- a) si tratta di servizi complementari da affidare necessariamente al contraente originario; risulta impraticabile allo stato attuale attuare la procedura di connessione diretta al Nodo dei Pagamenti-SPC, data l'impossibilità di disporre di adeguate risorse umane e tecnologiche interne;
- b) un cambiamento del contraente originario sarebbe meno conveniente sotto il profilo economico se si considera che il costo effettivo del servizio accessorio è di soli €0,11 per ogni bollettino incassato;
- c) la necessità di utilizzare il servizio accessorio "Bollettino - Incassi Evoluti" nasce dall'obbligo di adesione al sistema dei pagamenti a favore delle pubbliche amministrazioni denominato "Nodo dei pagamenti - SPC", successivo all'apertura dei conti correnti Bancoposta utilizzati da questo Comune per la riscossione dei tributi locali;
- d) la modifica contrattuale, considerate le condizioni economiche sopra specificate, non altera l'equilibrio economico del contratto iniziale.

RICHIAMATO l'art.63, comma 3 lett.b), del D.Lgs. n.50/2016 ai sensi del quale gli enti aggiudicatori possono ricorrere a una procedura negoziata senza previa indizione di gara "nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate; la durata di tali contratti e dei contratti rinnovabili non può comunque di regola superare i tre anni;"

RAVVISATA l'urgenza di dover provvedere in merito all'obbligo di adesione al "Nodo dei pagamenti - SPC";

PRESO ATTO che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

VISTO il "Codice dell'amministrazione digitale" - D.Lgs. n. 82/2005 così come modificato dal d.lgs. 26.08.2016, n.179

VISTI:

- il D.Lgs.267/2000;
- il D.Lgs.n. 118/2011 e s. m. i.;
- l'O.A.EE.LL della Regione siciliana

PROPONE

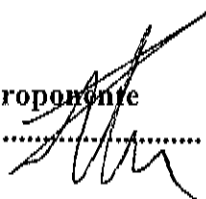
1. **DI ADERIRE** al sistema dei pagamenti informatici a favore delle pubbliche amministrazioni denominato "Nodo dei pagamenti - SPC" (D.Lgs. n. 82/2005 così come modificato dal D.Lgs. 26.08.2016, n.179) indirettamente tramite intermediario tecnologico.

2. **NOMINARE** "Addetto al primo accesso" al Portale delle Adesioni pagoPA, nonché "Referente dei Pagamenti", preposto a seguire per conto dell'Amministrazione Municipale ogni attività inerente l'adesione al Nodo dei Pagamenti-SPC, un dipendente comunale;
3. **DI AFFIDARE**, per la durata di anni tre, rinnovabile mediante adozione di apposito provvedimento, alla società "Poste Italiane Spa" - CF: 97103880585, quale "Intermediario Tecnologico" le attività tecniche di adesione e compilazione del "Piano di attivazione" al sistema "pagoPA" per lo scambio dei flussi con il "Nodo dei Pagamenti-SPC" per i servizi indicati nello stesso.
4. **DI DELEGARE** Poste Italiane Spa a porre in essere, in nome e per conto del Comune di Partinico, ogni attività strumentale all'attivazione dei servizi oggetto dell'adesione e alla successiva fruizione degli stessi nonché inviare il Piano di attivazione dei Servizi, ad eseguire ogni altra comunicazione all'Agenzia per l'Italia Digitale inerente tutti i dati tecnici necessari all'attivazione e alla configurazione dei servizi e le eventuali modifiche e/o aggiornamenti che dovessero intervenire, e a ricevere dall'Agenzia per l'Italia Digitale ogni comunicazione inerente le modalità tecniche di erogazione dei servizi, anche nel caso che esse comportino la pronta attuazione delle indicazioni ivi contenute.
5. **DARE ATTO** che la nomina di cui al punto 2, non comporta per l'ente alcun riconoscimento economico.
6. **DI DICHIARARE** la presente immediatamente esecutiva stante la necessità e l'urgenza e l'eventuale danno che ne potrebbe derivare nel non provvedere

Rende noto

che la struttura amministrativa competente è il Settore 3° Servizi economico - Finanziari
che il responsabile del procedimento è il sig Misuraca Giuseppe
che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana e giurisdizionale al Tribunale amministrativo regionale rispettivamente entro 120 e 60 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione all'albo pretorio online del presente provvedimento.

Il proponente



PARERI ALLEGATI ALLA PROPOSTA AVENTE AD OGGETTO:

Adesione ai sistema dei pagamenti informatici a favore delle pubbliche amministrazioni denominato "Nodo dei pagamenti - SPC" (D.Lgs. n. 82/2005 così come modificato dal D.Lgs. 26.08.2016, n.179) tramite l'intermediario tecnologico Poste Italiane Spa. - Nomina Referente dei Pagamenti.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
- parere NON FAVOREVOLE per le motivazioni allegate.

Partinico, li ./././.....

Il Responsabile del Settore

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

- La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

~~Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:~~

- parere FAVOREVOLE
- parere NON FAVOREVOLE di regolarità contabile per le motivazioni allegate.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D. Lgs. 267/2000):

si attesta l'avvenuta registrazione del seguente impegno di spesa:

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Imp.	Imp.
.....	€ xxx.xxx,xx	x.xxx.xxx	xxx	xxxx/xxxx	xxxx/xxxx

si attesta l'avvenuta registrazione della seguente diminuzione di entrata :

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Acc.	Acc.
.....	€ xxx.xxx,xx	x.xxx.xxx	xxx	xxxx/xxxx	xxxx/xxxx

e si verifica altresì, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa”;

- parere NON FAVOREVOLE di regolarità contabile e non si appone l'attestazione della copertura finanziaria, per le motivazioni allegate.

Partinico, li ./././.....

Il Responsabile del Settore

Controdeduzioni del Settore proponente alle osservazioni di cui al parere di regolarità contabile

Osservazioni controdedotte dal Responsabile del Settore proponente con nota mail prot....n.....

Parere di regolarità tecnica confermato: SI NO

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO.



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
DOTT. ARONA ROSARIO

IL SEGRETARIO GENERALE
GIARINO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa, in copia, all'Albo Pretorio *on line* del Comune per 15
giorni consecutivi dal _____ al _____ al n. _____

Partinico, li _____ Il Responsabile della pubblicazione *on line* _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

Su conforme attestazione del Responsabile della pubblicazione all'albo *on line* di cui sopra

CERTIFICA

che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio *on line* il giorno _____ per
quindici giorni consecutivi.

Partinico, li _____

Il Segretario Generale
GUARINO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 20.5.2010

- in quanto decorsi 10 giorni dalla pubblicazione come sopra certificato
 in quanto dichiarata immediatamente esecutiva dall'organo deliberante



Il Segretario Generale
GUARINO